

RIVISTA FONDATA
NEL 1979
ANNO XLVI

L'UFFICIO TECNICO

Poste Italiane S.P.A. - Spedizione in abbonamento postale - Aut. n. 372/2019 Periodico ROC - ISSN 0394-8293 - euro 41,00

MENSILE DI TECNICA EDILIZIA, URBANISTICA ED AMBIENTE PER AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PROFESSIONISTI E COSTRUTTORI

Estensione del concetto
di ristrutturazione
edilizia:
un tema travagliato

Accertamento
di conformità
e istruzioni operative
dalla giurisprudenza

Consegna lavori.
Confronto tra nuova
e vecchia normativa

Le nuove indicazioni
della Corte dei conti
sugli incentivi tecnici



**LA VOCE
DEL DIRETTORE**

Foto per gentile concessione Layher. Restauro con ponteggio Allround dei dipinti Cappella Bacci (Basilica di S. Francesco ad Arezzo). Progetto per portare il pubblico "a contatto" con l'opera.

**MAGGIOLI
EDITORE**



Efficienza energetica, tecnologie sostenibili e innovazione

a cura di Theo Zaffagnini

- 5** Rilevanza dell'adozione di modelli operativi innovativi per il potenziamento delle pratiche di economia circolare nel settore delle costruzioni in Italia
di Theo Zaffagnini, Luca Morganti
- 15** All'altezza di Piero: Layher rivoluziona il restauro con il ponteggio multidirezionale Allround
a cura di Simona Conte

Centri storici

- 17** Antichi e nuovi luoghi.
Il restauro del Borgo di Cairano
a cura di Federica Maietti

Ambiente

- 35** Bonifiche e proprietario incolpevole: tra "minimo sindacale" e "servizio completo", restano dei punti poco chiari attorno al suo ruolo
di Paolo Costantino

Giurisprudenza commentata

a cura dello Studio Legale Petrulli

- 39** Le sentenze commentate de L'Ufficio Tecnico

Teoria e pratica professionale

Architettura e ingegneria

- 48** La ricerca tecnologica e ambientale e le ricadute sul territorio e sulle comunità
di Maria Fabrizia Clemente, Federica Dell'Acqua
- 58** Architettura della biblioteca
di Stefania Zappanico

Edilizia

- 65** La disciplina edilizia e paesaggistica degli impianti di energie rinnovabili
di Claudio Belcari
- 74** L'estensione della ristrutturazione edilizia: problemi e questioni irrisolte di un percorso evolutivo "travagliatissimo"
di Federico Gualandi
- 87** SCIA inefficace: una interessante pronuncia giurisprudenziale
di Paola Minetti

Direttore Responsabile
Manlio Maggioli

Direttore Scientifico
Ermete Dalprato (Ingegnere, Professore a contratto in "Pianificazione territoriale e urbanistica" Università degli Studi della Repubblica di San Marino)

Comitato Scientifico
Roberto Brioli (Ingegnere, già Direttore compartimentale del Dipartimento del Territorio) – Marco Catalano (Magistrato della Corte dei Conti) – Giuseppe Ciaglia (Avvocato in Roma, professore a contratto di Legislazione delle Opere Pubbliche, Urbanistica ed Edilizia presso l'Università dell'Aquila, docente della S.s.p.a. e della S.s.p.a.l.) – Antonino Cimellaro (Avvocato amministrativista patrocinante in Cassazione) – Pietromaria Davoli (Professore ordinario di Tecnologia dell'Architettura dell'Università di Ferrara) – Aldo Norsa (Già Ordinario di Tecnologia dell'Architettura dell'Università IUAV di Venezia) – Mario Petrulli (Avvocato e Consulente enti locali in materia edilizia e urbanistica) – Elisabetta Righetti (Responsabile U.O. Servizi giuridici-amministrativi del Comune di Rimini) – Stefano Stanghellini (Ordinario di Estimo dell'Università Luav di Venezia) – Daniele Sterrantino (Avvocato amministrativista – Docente presso le Università LUMSA e LUISS BUSINESS School di Roma) – Valeria Tarroni (Responsabile del servizio pianificazione, edilizia privata e ambiente p.a. di Comune)

Redazione
Mauro Ferrarini

Progetto grafico
Niki Caragiulo

Collaborazioni

Per l'invio di articoli si prega di fare riferimento al seguente indirizzo e-mail: redazionetecnica@maggioli.it oppure Redazione Ufficio Tecnico – Via del Carpino 8, 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

Tutti i diritti riservati

È vietata la riproduzione, anche parziale, del materiale pubblicato senza autorizzazione dell'Editore.

Le opinioni espresse negli articoli appartengono ai singoli autori, dei quali si rispetta la libertà di giudizio, lasciandoli responsabili dei loro scritti.

L'autore garantisce la paternità dei contenuti inviati all'editore mantenendo quest'ultimo da ogni eventuale richiesta di risarcimento danni proveniente da terzi che dovessero rivendicare diritti su tali contenuti.

Direzione amministrazione e diffusione

Maggioli Editore
presso c.p.o. Rimini
Via Coriano 58 – 47924 Rimini
Tel. 0541/628111 – Fax 0541/622100
Maggioli Editore è un marchio Maggioli s.p.a.





- 91** L'annullamento in autotutela della SCIA a seguito di false dichiarazioni del privato
di Stefano Taddeucci

Lavori pubblici

- 95** La consegna dei lavori: un confronto tra il d.lgs. 36/2023 e la norma precedente
di Marco Abram

Professione

- 102** Incentivi tecnici: le indicazioni della Corte dei conti alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici
di Mario Petrulli

Pubblica amministrazione

- 108** Il futuro dei *Boat and Breakfast*: la disputa veneziana
di Flavio Gastaldi

- 115** I comuni non possono sanzionare le violazioni delle ordinanze sindacali e delle disposizioni regolamentari per i conferimenti di rifiuti al servizio di igiene urbana in modo difforme
di Gaetano Alborino

- 121** Considerazioni giuridiche circa il procedimento amministrativo relativo al diritto di rivalsa dello Stato sugli enti territoriali per violazione di norme europee
di Giuseppe Morano

L'Approfondimento

- 126** Accertamento di conformità: alcune precisazioni operative alla luce delle indicazioni giurisprudenziali
di Mario Petrulli

133 Quesiti risolti

a cura dello Studio Legale Petrulli

Servizio abbonamenti
Tel. 0541/628200 – Fax 0541/622595
abbonamenti.riviste@maggioli.it – www.periodicimaggioli.it

Publicità

Maggioli ADV – Concessionaria di pubblicità per Maggioli spa
Via Del Carpino, 8 – 47822
Santarcangelo di Romagna (RN)
Tel. 0541/628736 – Fax 0541/624887
e-mail: maggioliadv@maggioli.it
sito: www.maggioliadv.it

Filiali

Milano – Via F. Albani, 21 – 20149 • Tel. 02/48545811 – Fax 02/48517108
Bologna – Piazza VIII Agosto – Galleria del Pincio, 1 – 40126 • Tel. 051/229439 – 228676 – Fax 051/262036
Roma – Piazza delle Muse, 8 – 00197 • Tel. 06/5896600 – 58301292 – Fax 06/5882342
Bruxelles (Belgium) – Avenue d'Auderghem, 68 • Tel. +32 27422821 – Mob. +32 493061872 – e-mail: international@maggioli.it

Registrazione

Presso il Tribunale di Rimini del 19 febbraio 1979 al n. 162

Maggioli spa

Azienda con Sistema di Gestione Qualità certificato ISO 9001:2015
Iscritta al registro operatori della comunicazione

Stampa

Maggioli s.p.a. – Stabilimento di Santarcangelo di Romagna (RN)

Condizioni di abbonamento

I prezzi dell'abbonamento annuale alla rivista "L'Ufficio Tecnico" sono i seguenti (validi fino al 31/01/2024):
> rivista in formato cartaceo + digitale Euro 359,00
> rivista in formato digitale Euro 199,00 (comprensivo dell'IVA al 4% da versare all'Erario)

Il prezzo di una copia cartacea della rivista è di Euro 41,00
Il prezzo di una copia cartacea arretrata è di Euro 44,00

I Privati e Liberi professionisti possono attivare un abbonamento annuale alla rivista "L'Ufficio Tecnico" in formato cartaceo + digitale a Euro 189,00 o digitale a Euro 169,00 (**Prezzo promo**).
L'abbonamento alla rivista "L'Ufficio Tecnico" dà diritto a ricevere gratuitamente i seguenti Servizi On line:

- Archivio Storico digitale dei precedenti numeri della rivista
- Appalti&Contratti Channel
- Schede operative e Rassegne di giurisprudenza

Per ulteriori informazioni e per scoprire le promozioni attive visiti il sito www.periodicimaggioli.it.

Il pagamento dell'abbonamento può essere effettuato con il bollettino di c.c.p.n. 31666589 intestato a Maggioli spa - Periodici - Via del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) oppure on line collegandosi al sito <http://shop.periodicimaggioli.it>.

L'abbonamento decorre dal 1° gennaio con diritto di ricevimento dei fascicoli arretrati e avrà validità per un anno. La Casa Editrice comunque, al fine di garantire la continuità del servizio, in mancanza di esplicita revoca, da comunicarsi in forma scritta entro il termine di 45 giorni successivi alla scadenza dell'abbonamento, si riserva di inviare il periodico anche per il periodo successivo. La disdetta non è comunque valida se l'abbonato non è in regola con i pagamenti. Il rifiuto o la restituzione dei fascicoli della rivista non costituiscono disdetta dell'abbonamento a nessun effetto. I fascicoli non pervenuti possono essere richiesti dall'abbonato non oltre 20 giorni dopo la ricezione del numero successivo.

Coloro che sono in regola con i pagamenti hanno diritto a richiedere gratuitamente entro l'anno la risoluzione di due quesiti di interesse generale.

I quesiti dovranno essere formulati per iscritto e inviati all'indirizzo e-mail: servizio.quesiti@maggioli.it

All'altezza di Piero: Layher rivoluziona il restauro con il ponteggio multidirezionale Allround

► a cura di **Simona Conte**

Ingegnere edile, redazione tecnica Maggioli Editore

La Direzione regionale dei Musei della Toscana ha scelto il ponteggio multidirezionale Allround di Layher accessibile al fine di garantire un cantiere aperto al pubblico, offrendo una prospettiva unica e sicura sui dipinti di Piero Della Francesca ad Arezzo

Una struttura provvisoria innovativa si fa protagonista nella Cappella Bacci della Basilica di San Francesco ad Arezzo, dove dal 27 gennaio al 12 marzo 2024 è andata in scena l'iniziativa "All'Altezza di Piero". Il programma ha offerto visite straordinarie al cantiere di

manutenzione e revisione conservativa del ciclo di dipinti murali della Leggenda della Vera Croce di Piero Della Francesca, uno dei capolavori del Rinascimento. La Direzione regionale dei Musei della Toscana ha scelto il ponteggio multidirezionale Allround di Layher

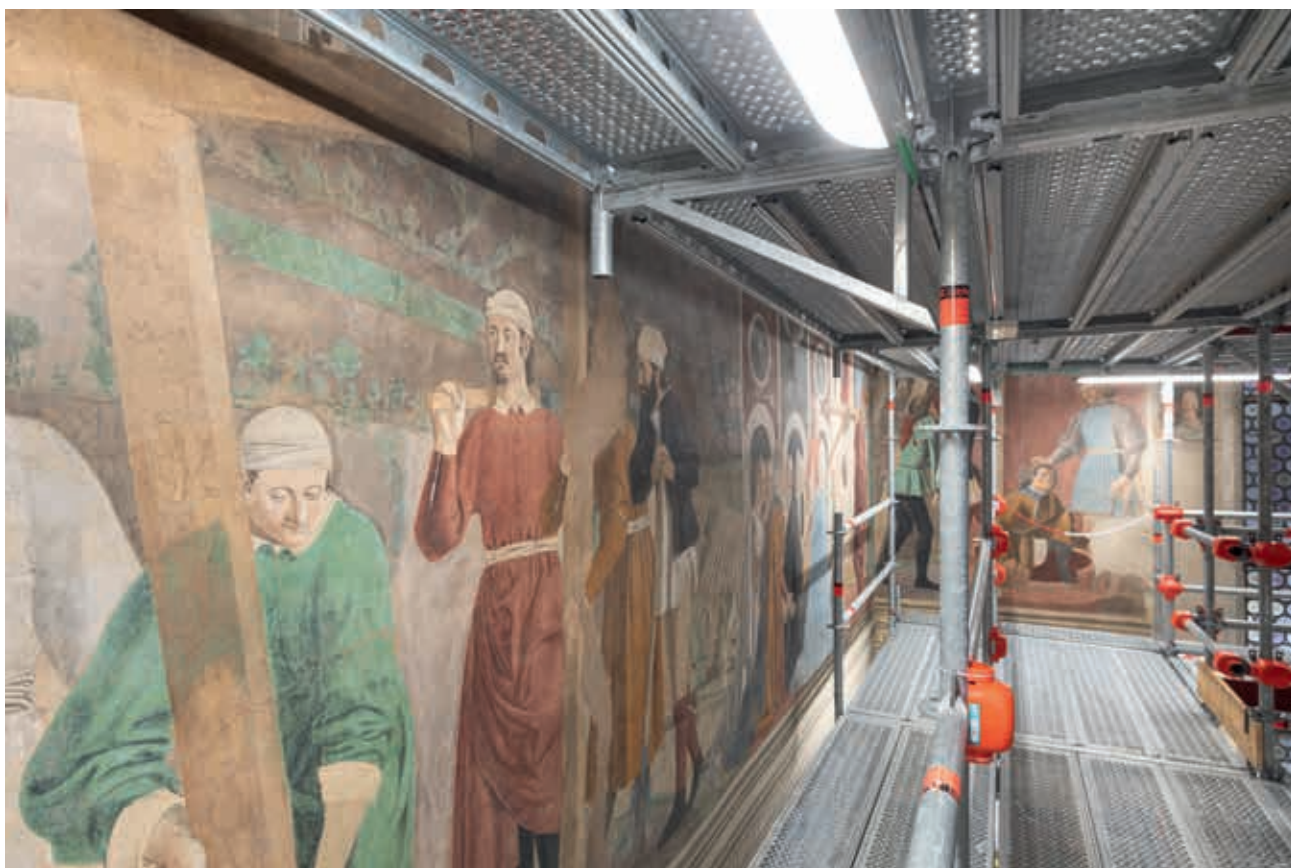


Foto di Francesco Degli Innocenti per Layher

accessibile al fine di garantire un cantiere aperto al pubblico, offrendo una prospettiva unica e sicura sui dipinti del maestro. L'impresa Elettromeccanica Torritese ha installato le strutture Layher, rispondendo alle esigenze della committenza.

Oltre alla manutenzione del ciclo di dipinti di Piero della Francesca, l'intervento comprende il restauro di una croce dipinta del Duecento (attribuita al pittore umbro noto come Maestro di San Francesco) e di una bifora vetrata. La sfida progettuale era creare una struttura compatta, accessibile al pubblico e in grado di supportare le operazioni di restauro.

L'iniziativa segue quella del battistero di Firenze dove Layher e Tecno System Appalti firmano un'altra opera provvisoria innovativa che permetterà di tenere aperto il monumento durante i sei anni di lavori e di fare ammirare al pubblico i mosaici da vicino. Esperienze uniche e possibili solo durante il periodo del restauro.

I vantaggi del ponteggio multidirezionale Allround

La soluzione adottata è il sistema multidirezionale Allround di Layher, caratterizzato da elementi ad alta resistenza e peso ridotto. L'accesso del pubblico è garantito da scale in alluminio, mentre una piattaforma elevatrice facilita l'ingresso a visitatori con disabilità.

Grazie alle caratteristiche della struttura Layher, si preservano le superfici dipinte evitando l'uso di sistemi d'ancoraggio invasivi. Inoltre, le opere provvisorie installate all'esterno e all'interno della bifora permettono il puntellamento della colonnina centrale della bifora, qualora fosse necessario, e gli avvicinamenti necessari per la rimozione dei pannelli vetrati e l'intervento di restauro dei telai metallici.

Il sistema multidirezionale Allround è il primo sistema multidirezionale al mondo, creato da Layher nel 1974.

I numeri del ponteggio Layher

Peso complessivo ponteggio esterno: 2.450 kg
 Peso complessivo ponteggio altare: 2.800 kg
 Peso complessivo ponteggio cappella: 10.900 kg
 Area piani di calpestio: 240 mq
 Ingombro a terra: 15 mq (circa 1/4 della pianta della cappella)



Foto di Francesco Degli Innocenti per Layher

Il progetto del ponteggio di restauro

Il contributo di Layher va oltre il ponteggio stesso. L'uso del software SIM (*Scaffolding Information Modelling*) e Layplan Cad ha permesso una digitalizzazione avanzata del progetto, migliorando sicurezza e redditività. La tecnologia ha anche consentito il monitoraggio dei pesi e delle interferenze della basilica, riducendo ritardi e migliorando la sicurezza del cantiere.

Layher, fondata in Germania nel 1945, si conferma pioniera nel settore delle opere provvisorie. Il suo ponteggio multidirezionale Allround, introdotto nel 1974, continua a distinguersi per velocità di assemblaggio, sicurezza e adattabilità a diverse situazioni, confermando la sua leadership nel campo del restauro e della conservazione artistica.